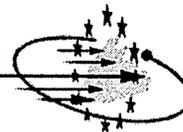




ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Ε.Ε.Κ.Ε. 25.02.001.14
Ε.Ε.Κ.Ε. 25.01.006
(Εγκύκλιος Αρ. 58)
Αρ. Τηλ.: 22-601219

ΓΡΑΦΕΙΟ ΕΦΟΡΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ



20 Ιανουαρίου, 2012.

Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας,
Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας,
Επίτροπο Διοικήσεως,
Γενικούς Διευθυντές Βουλής των Αντιπροσώπων, Υπουργείων,
Γραφείου Προγραμματισμού και Γενική Λογίστρια της Δημοκρατίας,
Προϊστάμενο Διοίκησης Προεδρίας,
Γραμματέα Υπουργικού Συμβουλίου,

**ΘΕΜΑ: Κρατικές ενισχύσεις για την παροχή υπηρεσιών
γενικού οικονομικού συμφέροντος**

Επιθυμώ να σας πληροφορήσω ότι στις 11 Ιανουαρίου 2012 δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης η νέα δέσμη κανόνων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τις ενισχύσεις προς τις επιχειρήσεις που εκτελούν Υπηρεσίες Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (εφεξής «ΥΓΟΣ»). Τα νέα νομοθετήματα θα τεθούν σε εφαρμογή την 31η Ιανουαρίου 2012 αντικαθιστώντας την παλαιότερη δέσμη κανόνων που θεσπίστηκε το 2005 (η ομότιπλη Εγκύκλιός μου με αριθμό 29 και ημερομηνία 14.4.2006 είναι σχετική). Το νέο νομοθετικό πλαίσιο απαρτίζεται από τα εξής κείμενα:

- Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή των κανόνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις στην αντιστάθμιση για παροχή δημόσιας υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος¹ (εφεξής «Ανακοίνωση ΥΓΟΣ»).

Η Ανακοίνωση αυτή αναλύει τα κριτήρια ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης με έμφαση στις περιπτώσεις ΥΓΟΣ. Επίσης ερμηνεύει τα λεγόμενα κριτήρια Altmark, δηλαδή τα κριτήρια που έθεσε το Δικαστήριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (το οποίο από 1.12.2009 μετονομάστηκε σε «Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης») στην υπόθεση Altmark (C-280/00), έτσι ώστε μια κρατική αντιστάθμιση προς επιχείρηση που προσφέρει ΥΓΟΣ να μη θεωρείται κρατική ενίσχυση.

- 2012/21/ΕΕ: Απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 20ής Δεκεμβρίου 2011 για την εφαρμογή του άρθρου 106 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας που χορηγούνται σε ορισμένες επιχειρήσεις επιφορτισμένες με τη διαχείριση υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος² (εφεξής «Απόφαση ΥΓΟΣ»).

¹ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης C 8, 11.1.2012, σ. 4-14.

² Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 7, 11.1.2012, σ. 3-10.



Η Απόφαση αυτή καθορίζει τις προϋποθέσεις εκείνες υπό τις οποίες μια κρατική αντιστάθμιση για την παροχή ΥΓΟΣ θεωρείται συμβατή με την κοινή αγορά και συνεπώς επιτρεπόμενη, χωρίς την προηγούμενη κοινοποίηση της ενίσχυσης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την έγκρισή της από αυτή, όπως προβλέπει το κοινοτικό κεκτημένο για άλλες κατηγορίες ενισχύσεων. Η πιο κρίσιμη από τις προϋποθέσεις αυτές είναι ότι η ετήσια αντιστάθμιση δεν πρέπει να υπερβαίνει τα €15 εκ. ετησίως εκτός από συγκεκριμένες περιπτώσεις όπου δεν ισχύει κανένα όριο, όπως είναι, μεταξύ άλλων, οι ενισχύσεις προς νοσοκομεία και προς επιχειρήσεις που προσφέρουν κοινωνικές υπηρεσίες.

- Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής - Πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας (2011)³ (εφεξής «Πλαίσιο ΥΓΟΣ»).

Το Πλαίσιο ΥΓΟΣ θέτει τα κριτήρια με τα οποία η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα κρίνει ως συμβατές με την εσωτερική αγορά τις αντισταθμίσεις ΥΓΟΣ που δεν καλύπτονται από την προαναφερθείσα Απόφαση ΥΓΟΣ (π.χ. με ετήσιο ποσό άνω των €15 εκ.) και επομένως πρέπει να κοινοποιούνται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή προς έγκριση.

2. Σημειώνεται εν προκειμένω ότι το Πλαίσιο ΥΓΟΣ, λόγω του ότι καλύπτει ενισχύσεις μεγαλύτερων ποσών που θεωρητικά επηρεάζουν σημαντικότερα τον ανταγωνισμό, θέτει πιο αυστηρές και περίπλοκες προϋποθέσεις συμβατότητας από την Απόφαση ΥΓΟΣ. Σε σύγκριση με το αντίστοιχο πλαίσιο του 2005 στο νέο Πλαίσιο έχουν προστεθεί επιπλέον κριτήρια, ενώ η νέα Απόφαση ΥΓΟΣ δεν παρουσιάζει σημαντικές διαφοροποιήσεις ως προς τη δυσχέρεια συμβατότητας των ενισχύσεων από εκείνη του 2005.

3. Ορισμένα σημαντικά σημεία των παρατεθέντων κειμένων που κρίνεται σκόπιμο να επισημανθούν είναι τα ακόλουθα:

- Το Πλαίσιο ΥΓΟΣ καθιστά υποχρεωτικό τον υπολογισμό της αντιστάθμισης με βάση τη μεθοδολογία «καθαρού αποφευχθέντος κόστους», η οποία υπολογίζει τη διαφορά μεταξύ του καθαρού κόστους διαχείρισης για τον πάροχο με την υποχρέωση παροχής δημόσιας υπηρεσίας και του καθαρού κόστους για τον ίδιο πάροχο χωρίς την εν λόγω υποχρέωση. Διαφορετικές μέθοδοι υπολογισμού θα γίνονται αποδεκτές μόνο όταν θα δικαιολογούνται δεόντως. Αντιθέτως η Απόφαση ΥΓΟΣ εξακολουθεί, όπως και σήμερα, να περιλαμβάνει την απλή μεθοδολογία της «κατανομής κόστους», δηλαδή τον προσδιορισμό του καθαρού κόστους της δημόσιας υπηρεσίας (έξοδα – έσοδα + εύλογο κέρδος).
- Η Απόφαση ΥΓΟΣ θα καλύπτει αναθέσεις ΥΓΟΣ σε επιχειρήσεις διάρκειας μέχρι 10 ετών εκτός εάν απαιτείται σημαντική επένδυση από τον πάροχο ΥΓΟΣ η οποία χρειάζεται μεγαλύτερο χρονικό διάστημα για να αποσβεσθεί, σύμφωνα με γενικά αποδεκτές λογιστικές αρχές. Στο Πλαίσιο ΥΓΟΣ δεν υπάρχει χρονικός προσδιορισμός και η διάρκεια ανάθεσης εξαρτάται από το χρόνο απόσβεσης των επενδύσεων βάσει αντικειμενικών κριτηρίων.

³ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης C 8, 11.1.2012, σ. 15-22.

- Για τον υπολογισμό του εύλογου κέρδους, τόσο το Πλαίσιο ΥΓΟΣ όσο και η Απόφαση ΥΓΟΣ προβλέπουν ότι υπό ειδικές συνθήκες αυτό θα μπορούσε να υπολογιστεί όχι μόνο ως ποσοστό απόδοσης του κεφαλαίου αλλά και με άλλους δείκτες, όπως, λόγω χάριν, την απόδοση του απασχολούμενου κεφαλαίου, την απόδοση του ενεργητικού ή την απόδοση των πωλήσεων.
- Το Πλαίσιο ΥΓΟΣ και η Απόφαση ΥΓΟΣ θεωρούν ότι σε κάθε περίπτωση ένα ποσοστό απόδοσης του κεφαλαίου ίσο με το σχετικό διατραπεζικό επιτόκιο (αναλόγως της διάρκειας της ανάθεσης), συν 100 μονάδες βάσης, δεν μπορεί να μη χαρακτηρίζεται εύλογο. Εξυπακούεται ότι το εύλογο κέρδος μπορεί να είναι μεγαλύτερο και αυτό εξαρτάται από τα διάφορα χαρακτηριστικά της κάθε ανάθεσης, όπως τα κίνητρα παραγωγικότητας προς το δικαιούχο ή το ρίσκο που αυτός αναλαμβάνει ή άλλα στοιχεία της εν λόγω ανάθεσης.
- Το Πλαίσιο ΥΓΟΣ προνοεί ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή μπορεί σε υποθέσεις που ενδέχεται, κατά την κρίση της, να προξενήσουν υπερβολική νόθευση του ανταγωνισμού, όπως προβλήματα στην εσωτερική αγορά και δυσχέρειες σε επιχειρήσεις άλλων κρατών μελών, να θέσει πρόσθετους όρους στην έγκριση της ενίσχυσης.
- Το Πλαίσιο ΥΓΟΣ προβλέπει ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να καταδεικνύουν ότι έχουν λάβει δεόντως υπόψη τις ανάγκες για την παροχή της συγκεκριμένης ΥΓΟΣ μέσω δημόσιας διαβούλευσης ή άλλων κατάλληλων μέσων με σκοπό να μην παραβλέπεται το συμφέρον των χρηστών και των παρόχων της ΥΓΟΣ.

4. Σημειώνεται τέλος ότι, ως συμπλήρωμα στα τρία προαναφερόμενα κείμενα της δέσμης ΥΓΟΣ, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή προτίθεται να θεσπίσει έναν ειδικό Κανονισμό ενισχύσεων ήσσονος σημασίας (de minimis), ο οποίος θα καλύπτει ενισχύσεις χαμηλού ύψους σε επιχειρήσεις που παρέχουν ΥΓΟΣ. Ο Κανονισμός βρίσκεται στο τελευταίο στάδιο της δημόσιας διαβούλευσης και ευθύς ως δημοσιευθεί το τελικό κείμενο θα ενημερώσω με νέα εγκύκλιό μου τις αρμόδιες αρχές.



(Χρίστος Ανδρέου)

Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων